

José Rodríguez y Mario D. Tello
Editores

OPCIONES DE POLÍTICA ECONÓMICA
EN EL PERÚ: 2011-2015



FONDO
EDITORIAL

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL PERÚ

Opciones de política económica en el Perú: 2011-2015

José Rodríguez y Mario D. Tello (editores)

© José Rodríguez y Mario D. Tello, 2010

De esta edición:

© Fondo Editorial de la Pontificia Universidad Católica del Perú, 2010

Av. Universitaria 1801, Lima 32, Perú

Teléfono: (51 1) 626-2650

Fax: (51 1) 626-2913

feditor@pucp.edu.pe

www.pucp.edu.pe/publicaciones

Diseño, diagramación, corrección de estilo
y cuidado de la edición: Fondo Editorial PUCP

Primera edición: noviembre de 2010

Tiraje: 500 ejemplares

Prohibida la reproducción de este libro por cualquier medio, total o parcialmente, sin permiso expreso de los editores.

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2010-14686

ISBN: 978-9972-42-943-9

Registro del Proyecto Editorial: 31501361000785

Impreso en Tarea Asociación Gráfica Educativa
Pasaje María Auxiliadora 156, Lima 5, Perú

AGRADECIMIENTOS

El presente libro es el resultado del esfuerzo de profesores, expertos y asistentes asociados al Departamento de Economía de la Pontificia Universidad Católica del Perú quienes desinteresadamente ofrecieron su tiempo e ideas para un objetivo común, el de plantear propuestas de políticas económicas para el próximo quinquenio dirigidas a mantener tasas altas sostenidas y sostenibles de crecimiento económico, con mayor equidad en la distribución de los ingresos y sin pobreza. Nuestro agradecimiento es múltiple. En primer lugar, a la Pontificia Universidad Católica, que bajo el programa de Fondos Concursables ofreció los recursos financieros para la publicación del presente trabajo. En segundo lugar, al Jefe del Departamento de Economía, Waldo Mendoza, quien formuló la propuesta ganadora del concurso, por su incondicional apoyo en todo el proceso de elaboración del libro. En tercer lugar al conjunto de autores, quienes, a pesar de sus innumerables tareas profesionales, liberaron un tiempo para expresar sus ideas de política económica. En cuarto lugar a Máximo Vega Centeno, Jorge Vega, José Oscátegui, Ismael Muñoz, Luis Alberto Arias, Jorge Torres, Germán Alarco, Raúl Tolmos, José Carlos Silva y Waldo Mendoza por sus apreciados y apropiados comentarios a los trabajos que componen el libro. En quinto lugar, a los asistentes de investigación que apoyaron a los autores, entre ellos Augusto Delgado, Luis Espinoza, Guillermo Jopen, Gustavo Ganiko, Álvaro Hopkins Barriga, Gustavo Canavire Bacarreza, Carolina García, Karla Solís y Carmen Zeña Acosta. Carmen además realizó un estupendo trabajo en la edición del libro. Finalmente nuestro agradecimiento a Beatriz Gonzales y Mirtha Cornejo por su apoyo en las labores administrativas relacionadas al libro.

ÍNDICE

<i>Presentación</i>	
José Rodríguez y Mario D. Tello	11
PRIMERA PARTE	
POLÍTICAS SECTORIALES	
<i>Política industrial y desarrollo en el Perú</i>	
José I. Távara	15
<i>Mercado de trabajo: diagnóstico y políticas</i>	
Cecilia Garavito	45
<i>Seguridad alimentaria: una propuesta de política para el próximo gobierno</i>	
Eduardo Zegarra Méndez	71
<i>Recursos naturales, medio ambiente y desarrollo: Perú 1970-2010</i>	
Manuel Glave Testino y Roxana Barrantes Cáceres	107
<i>Políticas para un crecimiento con equidad</i>	
Pedro Francke	147
<i>Descentralización, divergencia y desarrollo regional en el Perú del 2010</i>	
Efraín Gonzales de Ollarte	175
<i>Competitividad, infraestructura y desarrollo regional</i>	
Luis Felipe Zegarra	205
<i>Políticas comerciales internacionales y la estructura del comercio exterior peruano</i>	
Fátima Ponce R. y Myriam Quispe A.	235
<i>TLC y agendas complementarias: balance y lineamientos de propuesta</i>	
Alan Fairlie Reinoso	275

PARTE 2

ESTRATEGIAS DE DESARROLLO

<i>Economía Nacional de Mercado: una estrategia nacional de desarrollo para el Perú</i> Félix Jiménez	327
<i>Seis «golden rules» en el diseño de una estrategia de desarrollo para el Perú</i> Mario D. Tello	371
<i>Notas sobre los autores</i>	423

PRESENTACIÓN

José Rodríguez y Mario D. Tello

Las cifras de crecimiento económico y reducción de pobreza de los últimos cinco años son impresionantes respecto al record histórico de las últimas seis décadas al que la economía peruana estaba acostumbrada. Con las altas tasas de crecimiento económico parece difícil pensar en cambios sustantivos en la política macroeconómica que mejoren o sobrepasen lo acontecido. De otro lado, la disminución de la incidencia de la pobreza, siendo muy importante (alrededor de quince puntos porcentuales entre el 2004 y el 2009), sin embargo dista mucho de ser la deseable. Aún poco más de la tercera parte de la población peruana está bajo la línea de pobreza. La comparación de los resultados por áreas de residencia muestra que la disminución de la pobreza ha sido más acelerada en las zonas urbanas que en las rurales. Esto sugiere que los estratos de población con menores dotaciones productivas (en cantidad y calidad) son los que más lentamente están sintiendo los efectos del chorreo del crecimiento. No debe llamar la atención entonces que 39% y 35% de la población señale que el desempleo y la pobreza continúen estando entre los principales problemas del país. La bondad del desempeño económico a nivel macro no es necesariamente compartida por el habitante peruano (que usualmente labora en el sector informal y reside en buena parte también en áreas rurales), cuya calidad de vida en términos de ingresos, acceso a servicios públicos (educación, salud, etcétera) de calidad, seguridad ciudadana, el grado de contaminación del medio ambiente, entre otros indicadores, está muy por debajo de la respectiva calidad de vida del habitante de los países desarrollados.

Puesto en números crudos, simples y estimados, con el «record impresionante» registrado y bajo la actual estructura productiva (prácticamente inalterada desde hace más de medio siglo), la continuidad de las políticas actuales conduciría a que en cerca de veinte años el ingreso per cápita del Perú alcance los 10 000 dólares por año (del 2008), el cual equivale al 21% del ingreso per cápita de los Estados Unidos para ese mismo año. El porcentaje de población en pobreza sería cero, lo cual implicaría que los diez millones de personas en situación de pobreza de hoy, en veinte años pasarían

a recibir un poco más de tres dólares por día¹. En 2009 esta cifra fue la línea divisoria entre ser y no ser considerado pobre en el Perú.

Así, las cifras impresionantes de crecimiento y reducción de pobreza del Perú no lo serían para el habitante promedio peruano, como tampoco lo son si las comparamos con los denominados países de «éxito en crecimiento»², los cuales no solo tuvieron tasas más altas de crecimiento económico y redujeron la pobreza sino que además lograron una mayor equidad en la distribución de los ingresos y un producto interno per cápita similar al de los países desarrollados en un horizonte menor a 35 años. Si este es el record (y lo que este implica en términos de calidad de vida) al que el habitante promedio peruano desea aspirar, el cambio de políticas se hace indispensable.

El presente libro tiene cuatro objetivos. El primero de ellos es el de contribuir y expandir el abanico de políticas económicas disponibles para los «hacedores de política», con la finalidad de orientar a la economía peruana hacia un incremento de la calidad de vida del habitante peruano en un horizonte corto de tiempo. Las propuestas de políticas reflejan las posiciones individuales de los autores basados en sus «experiencias» en los sectores que analizan y no pretenden ser un conjunto integrado de políticas o la posición del Departamento de Economía de la Pontificia Universidad Católica del Perú. El segundo es abrir el debate académico entre los expertos y profesionales del área económica sobre la política económica actual en el Perú. El tercero es informar y difundir ideas de potenciales cambios en políticas al lector no académico, para que así pueda tomar decisiones más conscientes, racionales y muy bien informadas. El último objetivo es transmitir a los profesores y alumnos universitarios nuevos materiales de enseñanza en términos de temas, referencias y aspectos teóricos incorporados en varios de los trabajos del libro, que reflejan el estado actual del conocimiento del área económica. Por razones de espacio, el número de temas tratados por los autores ha sido limitado y no cubre todas las áreas que requieren ser analizadas para impulsar el desarrollo económico y social del Perú. Las áreas omitidas serán sujeto de análisis en futuras publicaciones de la universidad.

Lima, agosto de 2010

¹ En 2008 el habitante pobre norteamericano recibía 30 dólares diarios.

² Entre los que destacan Singapur, Corea del Sur e Irlanda.